

# 喧嚣中的冷静

——对交通规划几个问题的思考

周 涛

重庆市交通规划研究院

变革

多元与融合

创新



质疑



差异





**底气不足**

**共识不够**

**声音太小**

两个话题：

公共交通：



停车：



## 航空有“常旅客”，公共交通呢？

2016-03-27 杨东援 [悠闲老头看交通](#)

看到标题很多读者会想月票不就是一种“常旅客”计划吗？的确，但是想由此引出的话题是需要进行充分的公交乘客分析和客户管理。

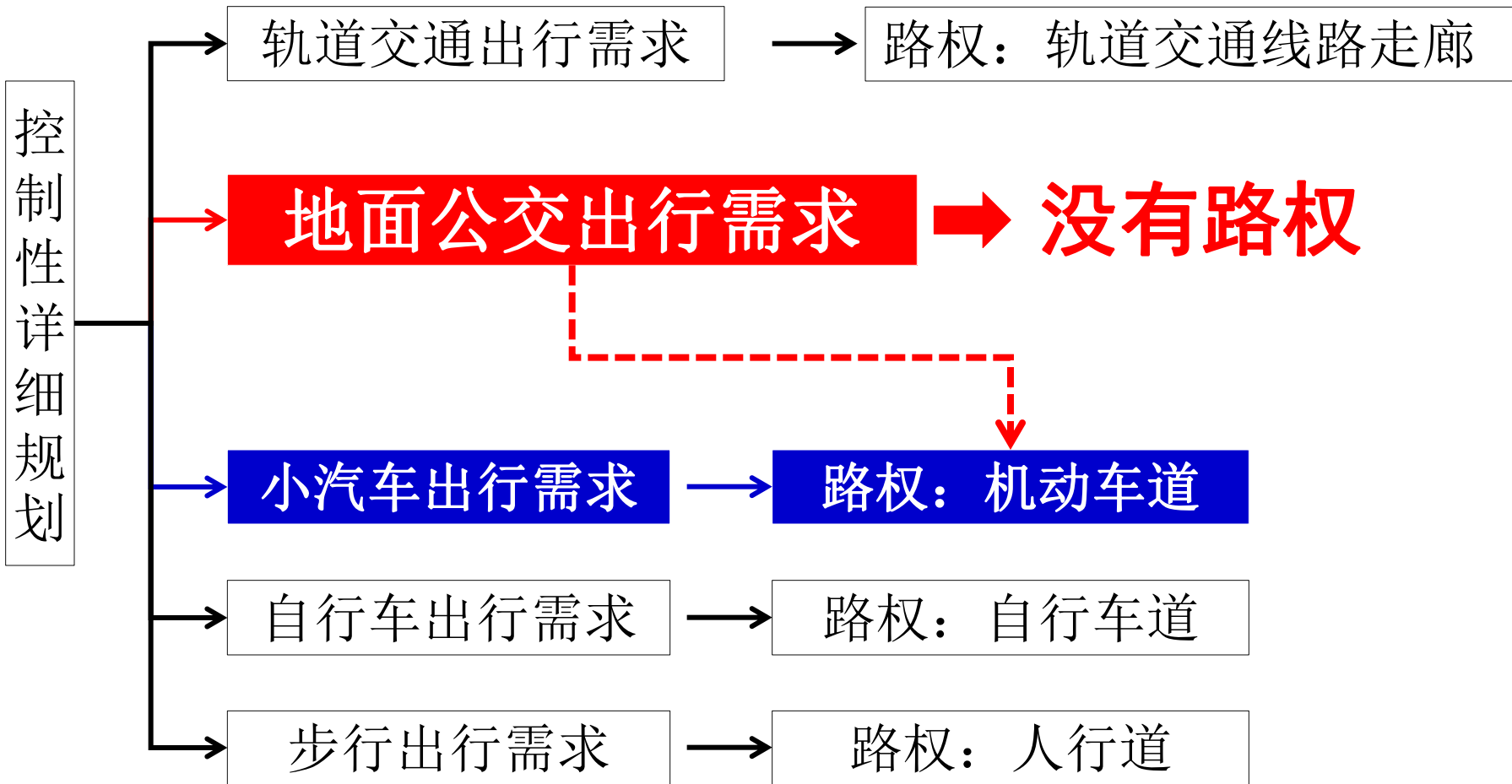
上海市的一位市领导曾经问过这样的问题：强调公交优先进行了大量的投入，常规公交拥挤状态也得到很大的改善，为什么常规公交的乘客连续十几年波动在700万人次\日，常规公交分担比例不断下降？

# 公共交通

**公交优先已成共识，分担率目标志存高远**



# 公共交通



# 公共交通

左冲右突，  
步履维艰！

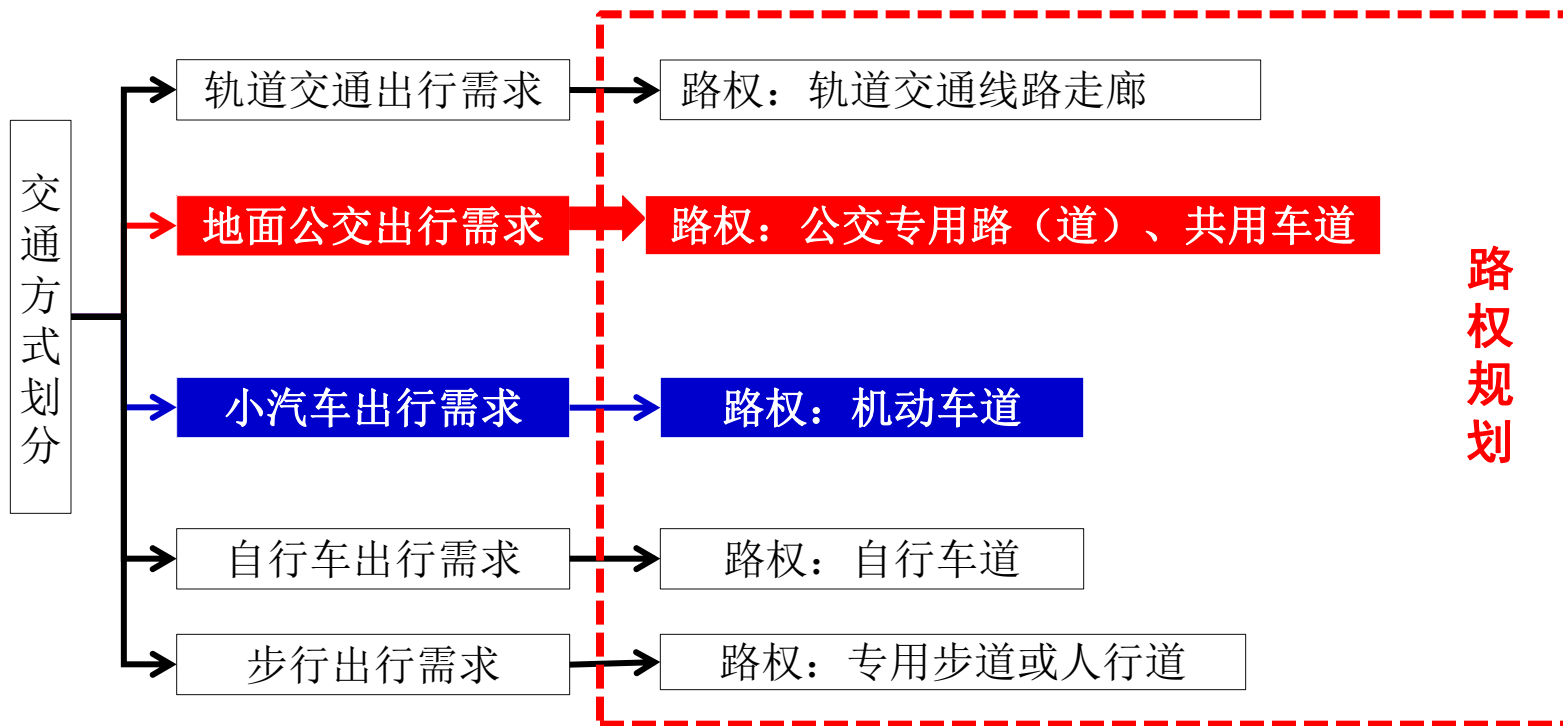


# 公共交通

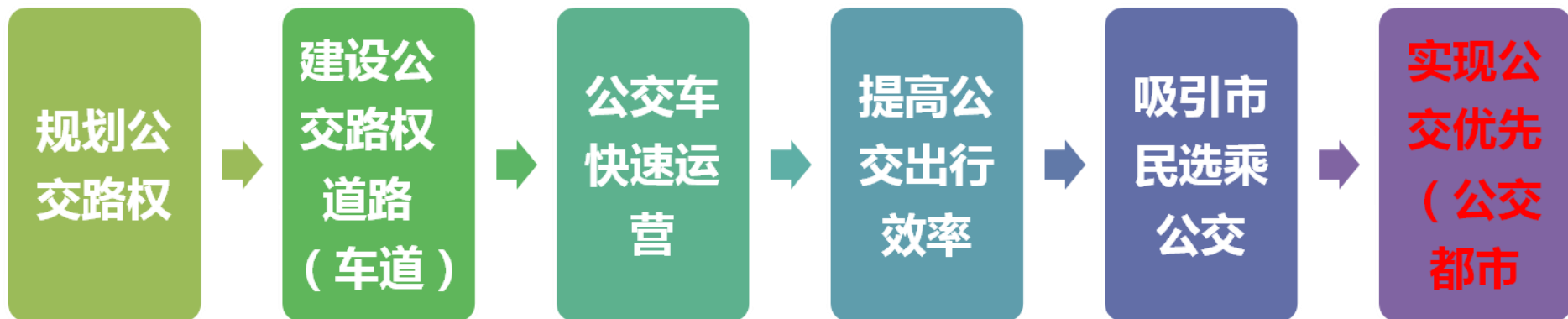


# 公共交通：“路网规划” → “路权规划”

在控规（法定规划）层面明确公交路权。



# 公共交通



**不应把乘客“逼向”公共交通，而应“引向”公共交通！**

# 停车

## 关于加强城市停车设施建设的指导意见

发改基础〔2015〕1788号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、财政厅，国土资源厅，住房城乡建设厅（委）、规划委（局）、交通运输厅（委）、

## 住房城乡建设部关于加强城市停车设施管理的通知 建城〔2015〕141号

各省、自治区住房城乡建设厅、

目前，城市停车设施“重建设、轻管理”现象普遍，停车秩序混乱，城市道路、公共空间被占用，严重影响城市生产生活。为切实加强城市停车设施管理，通知如下：

### 一、总体要求

坚持“建管并重”，在加快设施建设的同时，提高停车设施使用效率，规范停车秩序。处理如乱停乱放、占用公共空间等问题，重点加强路内停车管理和居住区停车管理。在3-5年内，通过加强城市停车设施管理，努力形成规范有序、安全便捷的城市停车环境。

### 二、加强停车设施规划建设

## 国家发展和改革委员会文件

发改基础〔2016〕159号

## 国家发展改革委关于印发《加快城市停车场建设近期工作要点与任务分工》的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，财政部、国土资源部、住房城乡建设部、交通运输部、公安部、银监会：

停车场是支撑现代城市发展的重要基础设施。加快停车场建设，增加有效供给，补强城市发展短板，解决居民停车难问题，是惠民便民的重大工程，也是当前改革创新、稳定经济增长的重要举措。经国务院同意，现将《加快城市停车场建设近期工作要点与任务分工》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

## 城市停车设施建设指南

## 城市停车设施规划导则

住房城乡建设部

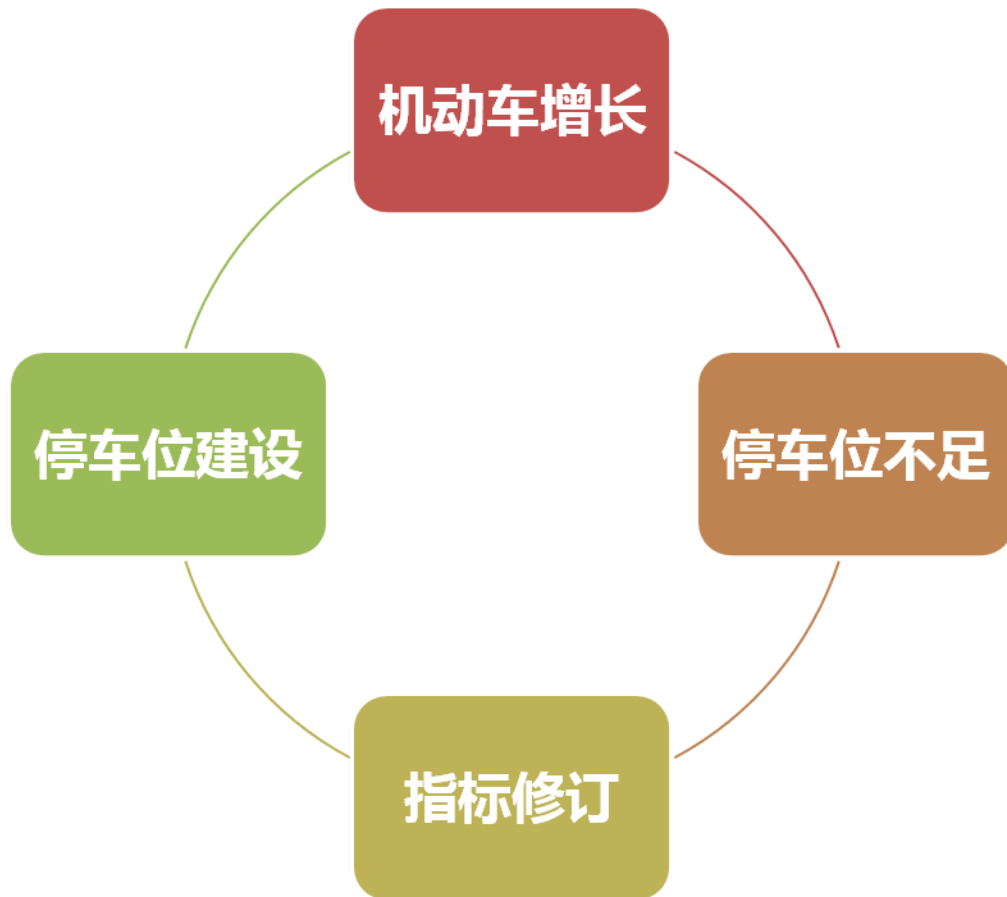
2015年9月



**“停车” 问题的关键**

**没有处理好机动车的拥有和使用问题**

# 第一个疑问：为什么会有如此大的缺口？



缺乏对机动车增长的长远思考和使用控制，不可避免都陷入了“停车难”这个泥潭



## 第二个疑问：机动车拥有量需不需要约束？

**香港**：1976年《第一次整体运输研究》中，明确提出“兴建地下铁路系统，控制私家车对整体交通的影响，采取限制拥有及限制使用两方面政策”

**北京、上海、广州、贵阳等，已经开始限牌限行**

## 第二个疑问：机动车拥有量需不需要约束？



易珉：北京公共交通出行  
比例为40% 香港是90%

2016-03-29 啸谈阡陌



香港铁路(MTR)中国业务首席执行官易珉

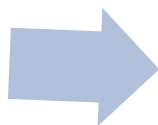
“香港为什么解决了塞车问题，我跟大家分享一组数据，北京的交通出行数据是什么样呢？所有的公共交通加在一块只有40%。那么，香港是90%，也就是说，香港大部分人，除非顶端富豪

**长期以来，我们在综合  
交通规划中没能很好地  
回答这个问题！**

# 第三个疑问：停车位与公交优先之间应该是什么关系？

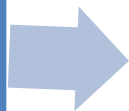


机动车保有量



基本车位

公交优先发展，  
步行、自行车发展



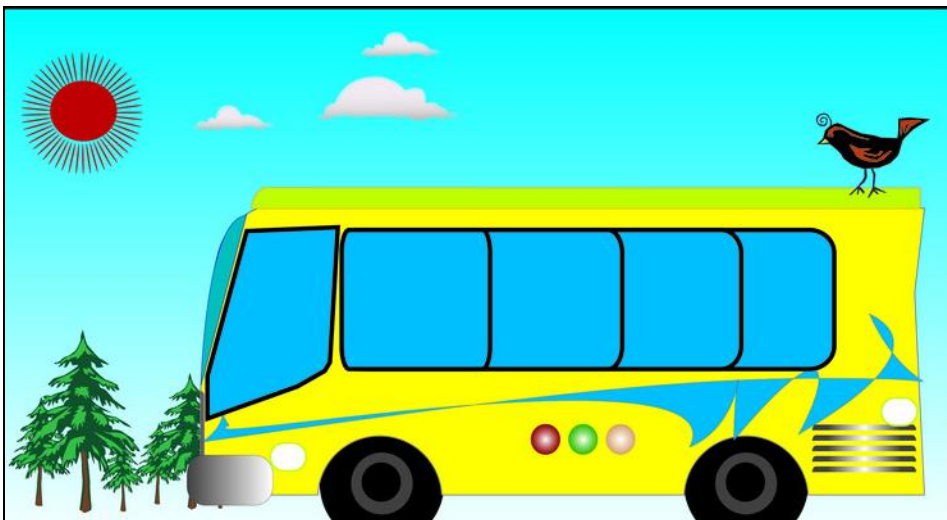
机动车使用量



出行车位

# 结语

“公交优先”



**创新控规编制办法，将“路网规划”调整为“路权规划”。**

**在法定规划层面明确各种交通方式的路权，从根本上保障**

**“公交优先”有可以实施的空间载体和资源条件。**

# 结语

## “停车”



一是：机动车的拥有和使用应该有一个控制目标；

二是：中心区停车难问题应主要通过大力发展公交，步行，自行车交通来解决；

三是：形成共识，积极作为，将市民出行引导到公交，步行，自行车上去。

# ■ 结语

- 1、**公交没有路权，能优先吗？**
- 2、**只靠增加停车位，能解决中心区停车难吗？**

以上言论纯属个人观点，欢迎大家争论！