

专题导读

An Introduction to Special Topics

中国城镇化率2011年底已达到51.27%，预计到2025年城镇人口将达到9亿多人。人口的高度集聚以及迅速增长已经在空间、能源、环境、交通等方面对城市发展构成严峻的挑战。随着城镇化率的不断增长和居民收入水平的不断提高，中国城市正普遍面临高速机动化的冲击，城市交通拥堵已成为影响居民生活和城市发展的突出问题，并将在未来很长时间内成为制约中国实现能源、环境可持续发展，以及城镇居民生活品质全面提升的最主要问题。在这一迫切形势下，亟须对中国城市公共交通发展历程、现状以及存在的问题进行梳理和分析，为全面推进城市公共交通优先发展提出战略方向和实施建议。

为了深化对城市公共交通优先发展的认识，明确城市公共交通优先发展的战略、目标、体系、策略、途径等，2012年初由国家自然科学基金委员会立项，将“我国城市交通公交优先发展战略研究”确定为管理学部主任基金应急研究项目。该项目组织了北京、上海、广州、深圳、杭州、南京、重庆等城市交通研究机构以及同济大学、清华大学、东南大学、北京工业大学等高校的研究人员共同参与完成。恰逢该项目即将完成之际，国务院于2012年底出台了《国务院关于城市优先发展公共交通的指导意见》(国发[2012]64号)，因此，项目研究成果对于贯彻落实该指导意见具有现实和长远意义。

“我国城市交通公交优先发展战略研究”针对中国城市公共交通发展历程与各阶段的服务特征进行梳理，提出“城市公共交通优先发展”的定义及其内涵：城市公共交通优先发展是在城市行政区域内，通过优先配置资源，构建适应市场机制、政府调控监管的、符合当地经济社会发展阶段、由多种类型企业等经营机构提供均等和高效公共服务的公共交通体系，引导出行者优先选择，引导城市集约利用土地和节约能源、保护和改善人居环境。基于这一理念，该研究对中国城市公共交通发展与城镇化发展的紧密关系进行了分析，同时，以中国城镇化发展作为基本脉络，分析不同阶段中国城市交通系统的发展特征、当前与未来城市公共交通在城镇化发展中应当扮演的重要角色及其应该发挥的重要基础性作用。

城市公共交通优先发展是中国特色城镇化道路的应有内涵，是集约节约用地的有效措施，是实现国家能源战略的必然要求，是实施环境保护基本国策的重要内容，是构建和谐公平社会、改善民生的重要保障。该研究提出了中国城市公共交通优先发展的基本原则、目标体系及体系框架，并提出了战略实施建议，重点强调：1)城市公共交通优先发展要提升为国家的城市发展战略；2)应推动出台《城市公共交通优先发展促进法》，为公共交通优先发展战略的实施提供法律依据；3)应以城市规划推进和保障城市公共交通优先发展战略的实施；4)应因地制宜，加快解决当前存在的突出问题，包括公共交通特许经营与政府监管问题、公共交通票价与财政补贴关系问题、轨道交通投资与公共交通综合投资问题、出租汽车经营机制和政府管理相关问题、公共交通分担率和服务水平为主的城市公共交通优先发展评价指标问题等；5)应建立和完善相对独立的公共交通优先发展研究机构，为各级政府推进公共交通优先发展战略的实施提供技术支撑与服务。

该研究的总课题和5个分课题同步开展。分课题的研究重点分别是中国城市公共交通优先发展需求、国内外经验与借鉴、城镇化快速进程中城市公共交通优先发展政策与制度设计，以及公共交通优先发展战略实施绩效评价与监管体系，为总课题相关内容提供支撑性研究。

本期专题汇聚了“我国城市交通公交优先发展战略研究”项目的主要研究成果，共12篇文章，对中国城市公共交通优先发展的战略定位、问题分析、发展目标、体系框架以及立法保障、制度设计、监管考核等方面进行了系统的阐述。

“我国城市交通公交优先发展战略研究”项目组