

浙江省交通综合治理专题

治堵背景下浙江省城市交通综合治理实践

Comprehensive Transportation Improvement for Alleviating Traffic Congestion in Zhejiang Province

朱小康

(浙江省城乡规划设计研究院, 浙江 杭州 310030)

2012年浙江省委、省政府提出城市交通治堵战略,在全国率先启动治理城市交通拥堵工程,开启五年治堵攻坚战。浙江省委、省政府庄严承诺:通过五年治理,城市交通拥堵状况明显改观,人民群众满意度明显提高。2018年,浙江再次启动新一轮的五年交通治堵行动,目标是全面建成“畅通交通示范省”。治堵新五年不仅要进一步实现“畅”的城市出行期待,更希望实现便捷高效、绿色低碳、智慧交通、安全文明、群众满意的交通先行示范。

为全面、有效推进全省城市交通治堵工作、加强组织保障和政策配套,浙江省政府成立城市交通治堵领导小组(下设办公室),各县市成立交通治堵工作办公室;同时,浙江省政府出台了《浙江省城市交通管理若干规定》。交通治堵行动的主要战略行动是加强区域协同,全面提升公共交通服务水平,持续推进智慧交通体系建设。

积极推进区域交通一体化进程

在社会经济、城镇、综合交通体系快速发展的背景下,浙江省省域空间基本形成了“四大都市区”的格局,2019年全省城镇化率达到70%。区域交通一体化进程的推进是保障城市综合交通内畅外联的关键,但由于浙江省人多地少,城镇空间发展受土地、生态环境的制约严重,城市交通区域化和区域交通城市化现象长期交替存在。同时,城镇规模偏小和块状经济特征导致区域综合交通系统协同、一体化发展进程缓慢。区域交通与城市交通融合度不够,主要表现在区域交通通道与各城镇干路框架体系衔接、多方式综合交通枢纽系统区域统筹难以协调等诸多战略性问题。为此,都市区成立跨行政区域协调工作委员会,不定期对区域重大交通基础设施项目,跨行政区域综合交通通道,都市区发展TOD交通走廊,国家及省级、都市区级的区域综合交通枢纽系统性布局整合等开展工作;在区域交通服务方面,都市区部分区域实行高速公路路段属地居民免费、政府买单政策。

全面提升公共交通服务水平

公共交通服务水平是城市和都市区可持续发展的基础。近几年,浙江省重点围绕轨道交通建设、城乡公交一体化、城市公共交通服务等方面持续提升公共交通服务水平。

浙江省城市轨道交通建设相比国内其他地区起步晚,是城市综合交通系统建设的短板。为此,浙江省积极谋划,大力推进各地轨道交通项目建设。温州都市区在全国率先建设铁路制式的市域轨道交通S1线;杭州、金义、宁波等都市区积极推进地铁制式的跨行政区域市域轨道交通;杭州都市区基于“轨道上的杭州”战略,首次在轨道交通线网规划中提出以轨道交通快线为骨架的轨道交通线网;各都市区积极谋划即有普速铁路的城际化列车运营,目前诸暨—杭州、宁波—绍兴之间开通城际列车。截至2020年5月,杭州、宁波、温州三市共有9条轨道交通线路投入运营,运营里程362.1 km,其中杭州206 km、宁波102.6 km、温州53.5 km,共开通车站214个;全省在建的轨道交通里程470.3 km,其中杭州续建250.8 km,宁波续建39.8 km,温州续建42.9 km、开工12.7 km,嘉兴续建16.8 km、开工10.0 km,绍兴续建34.1 km、开工10.8 km,台州续建52.4 km。

城乡公交统筹、一体化发展进程加快。浙江省积极落实公交优先战略,以各级行政单元为主体持续提升城市居民公共交通出行比例,治堵办每年予以考核。各地已基本建立国有企业主导运营、政府购买服务、村级覆盖的城乡二、三级公共交通结构网络,偏远村实行个性化公共交通服务;部分规模较小的县城实行居民公共汽车全城免费乘

坐。2019年全省城市公共交通出行分担率(不含步行)达到30.2%，城市公共交通满意度为93.5%，公共交通服务成效提升显著。

构建智慧交通营运与管理平台

浙江省通过建立城市交通拥堵指数平台，推进城市交通大脑建设，利用数字技术完善交通系统的运营与管理。

2015年，为进一步规范浙江省各城市道路交通运行状态评估工作，保障各城市治堵工作的绩效考核合理、有效，浙江省出台地方标准《城市道路交通运行状态评价规范》(DB 33/T998—2016)。以此为依据，全省11个地级市及部分县级市建立了城市交通拥堵指数平台，实时公布城市道路运行服务水平。

2016年，杭州市率先开始城市大脑交通系统建设，之后相继发布了城市大脑交通系统V1.0和V2.0，杭州交通拥堵指数从全国排名前三跌到排名第57名，成绩有目共睹。城市交通大脑基于图像识别技术，挖掘现有高清摄像头采集数据的价值，通过海量交通数据源的汇集、融合、存储和分析，强化政府决策与资源配置能力，并实现城市管理智能化。城市交通大脑应用于杭州市的效果直观体现在交通运行效率的提升和交通服务内容的丰富上，系统具有区域及路段信号灯智能配时优化、应急车辆导航、智能巡检系统、警力调配系统、公共交通工具调度、人工智能公共汽车线路、停车位全城共享、智慧停车系统、城市交通协同和交通预测等功能。

回顾浙江省8年城市交通治理历程，最大的收获是城市公交优先理念和政策得以不断落实和深化，有效建立了相关行政部门之间的协调和综合交通治理年度评估机制。但是，如何使这些有效的机制成为长效机制、行政指导转化成法规，更加科学、有效地深入推进全省交通综合治理工作，值得我们思考。交通综合治理永远在路上。

收稿日期：2020-06-30

作者简介：朱小康(1961—)，男，江苏南京人，研究生学历，教授级高级工程师，设计副总监，主要研究方向：城市综合交通规划与设计。E-mail: 1335323957@qq.com

(上接第21页)

- [5] 孙相军. 深莞惠都市圈道路网一体化发展对策研究[J]. 综合运输, 2016, 38(3): 13-15+35.
Sun Xiangjun. Research on Road Network Integration Development in Shenzhen-Dongguan-Huizhou Metropolitan Area[J]. China Transportation Review, 2016, 38(3): 13-15+35.
- [6] 刘诣安. 厦漳泉大都市区综合交通一体化规划实践[J]. 交通与运输(学术版), 2017(1): 9-13+8.
Liu Yian. Planning Practice of Comprehensive Transportation Integration in Xiamen-Zhangzhou-Quanzhou Metropolitan Area[J]. Traffic & Transportation, 2017(1): 9-13+8.
- [7] 段进. 城市空间发展论[M]. 南京: 江苏科学技术出版社, 1999.
- [8] 吴子啸, 宋维嘉, 池利兵, 等. 出行时耗的规律及启示[J]. 城市交通, 2007, 5(1): 20-24.
Wu Zixiao, Song Weijia, Chi Libing, et al. Patterns and Their Implications of Travel Time[J]. Urban Transport of China, 2007, 5(1): 20-24.
- [9] 浙江省城乡规划设计研究院. 绍兴市对接杭州综合交通规划[R]. 绍兴: 绍兴市规划局柯桥区分局, 2018.
- [10] 杭州市城市规划设计研究院. 杭州萧山分区规划(2017—2035)[R]. 杭州: 杭州市规划局萧山规划分局, 2018.