

# 中国城市轨道交通法律法规体系研究

The Legal System of China's Urban Rail Transit

张子栋, 苗彦英

(住房和城乡建设部地铁与轻轨研究中心, 北京 100037)

Zhang Zidong, Miao Yanying

(China Metro & LRT Research Center, MOHURD, Beijing 100037, China)

**摘要:** 法制化管理是城市轨道交通管理机制良性运行的根本性制度保证,但中国城市轨道交通法律体系建设严重滞后于行业的高速发展。通过对中国中央层面和地方层面法律法规的现状分析,总结出目前城市轨道交通法律体系存在的不足,同时借鉴日本铁路、中国台湾捷运和内地铁路行业法律体系构建的经验,提出了中国城市轨道交通法律体系构想和立法建议。

**Abstract:** Law-based management is the basis and regulation safeguard of effective and sustained management of the urban rail transit system. However, development of the legal system for urban rail transit in China is far too behind the construction process. This paper summarizes the existing deficiencies in China's legal system of urban rail transit by analyzing the laws and regulations at both the state and local levels. By learning experience of the legal systems of urban rail transit in Japan, Taiwan rail industry, the paper develops a conceptual framework and legislation recommendations for the legal system of urban rail transit in China.

**关键词:** 城市轨道交通; 法律法规体系; 制度; 立法

**Keywords:** urban rail transit; legal system; institution; legislation

中图分类号: U23

文献标识码: A

收稿日期: 2012-09-05

作者简介: 张子栋(1975—),男,河南南阳人,硕士,工程师,主要研究方向:综合交通规划、轨道交通规划。E-mail:zdz\_mail@163.com

法制化管理是城市轨道交通良性运行的根本性制度保证,无论规划管理、建设管理或运营管理都是如此。世界各国城市轨道交通管理的成功经验,无一不是通过完善的法律法规制度来约束和规范管理者、生产经营者及参与者的行为,全面法制化的管理是城市轨道交通健康发展的必要条件。中国城市轨道交通已历经了50年的发展历程,特别是最近十几年的高速发展,使得城市轨道交通上升为一个新兴行业。但是,城市轨道交通法制化管理严重滞后于行业的高速发展,从而影响了整个行业的健康可持续发展。因此,如何构建中国城市轨道交通法律体系是当前急需解决的一个问题。

## 1 中国城市轨道交通法律法规体系现状问题

中国法律法规体系按照法律渊源基本上可以分为两级:中央层面上的法律、行政法规和部门规章,地方层面上的地方性法规和地方性规章,此外,法规性文件特别是中央层面的法规性文件也在整个社会经济发展中起到了非常重要的作用。

### 1.1 中央层面的法律法规

中央层面的城市轨道交通法律法规文件仅有一部部门规章,即原建设部颁布的《城市轨道交通运营管理办法》<sup>[1]</sup>,而城市轨道交通管理更多的是依靠国务院及各部委颁布的法规性文件,见表1。

## 1.2 地方层面的法律法规

地方层面城市轨道交通法规较为齐全，很多已经运营城市轨道交通的城市出台了综合管理的地方性法规。另外，也有相当多的城市考虑到自身管理的需要，分别在城市轨道交通规划建设、

运营、安全、土地开发和投融资等方面出台了可操作性较强的配套法规，见表2。

## 1.3 相关法律法规

城市轨道交通的规划、建设和运营除符合上

表1 中央层面城市轨道交通法律法规及法规性文件

Tab.1 National laws, regulations and other legal documents on urban rail transit in China

分类	法律	行政法规	部门规章	法规性文件 <sup>1)</sup>
综合				国务院办公厅关于加强城市快速轨道交通建设管理的通知 <sup>[2]</sup> 国务院办公厅转发建设部等部门关于优先发展城市公共交通意见的通知 <sup>[3]</sup>
规划建设				城市轨道交通建设项目机电设备采购核定规则
运营			城市轨道交通运营管理办法	
安全			城市轨道交通运营管理办法	城市轨道交通工程安全质量管理暂行办法 全国地铁安全生产管理工作联络员工作办法 关于加强城市轨道交通安防设施建设的指导意见 关于开展城市轨道交通安全生产检查工作的通知 ……
土地开发				
投融资				国务院关于投资体制改革的决定 国务院办公厅转发国家计委关于城市轨道交通设备国产化实施意见的通知 关于优先发展城市公共交通若干经济政策的意见

1) 法规性文件所列仅为主要文件。

表2 地方层面城市轨道交通法律法规和法规性文件

Tab.2 Local laws, regulations and other legal documents on urban rail transit in China

分类	法规和规章	法规性文件 <sup>1)</sup>
综合	上海市轨道交通管理条例 <sup>[4]</sup> 南京市轨道交通管理条例 <sup>[5]</sup> 广州市城市轨道交通管理条例 <sup>[6]</sup> 武汉市轨道交通建设运营暂行办法 <sup>[7]</sup> 天津市轨道交通管理规定 <sup>[8]</sup> 重庆市城市轨道交通管理办法 <sup>[9]</sup> 大连市城市轨道交通管理办法 <sup>[10]</sup>	
规划建设	杭州市地铁建设管理暂行办法 <sup>[11]</sup> 沈阳市城市轨道交通建设管理办法 <sup>[12]</sup> 青岛市轨道交通用地控制管理办法	郑州市人民政府关于轨道交通工程建设征地拆迁补偿安置的意见 福州市人民政府办公厅关于做好地铁一号线管线迁改工作的通知 贵阳市人民政府关于印发《贵阳城市轨道交通有限公司组建实施方案》的通知 ……
运营	深圳市地铁运营管理暂行办法 <sup>[13]</sup> 成都市城市轨道交通运营管理办法 <sup>[14]</sup> 沈阳市城市轨道交通运营特许经营管理办法	
安全	上海市轨道交通运营安全管理办法 <sup>[15]</sup> 北京市城市轨道交通运营安全运营管理办法 <sup>[16]</sup> 南京市轨道交通工程建设质量安全管理实施意见	天津市人民政府批转市建委拟定的天津市处置轨道交通突发事件应急预案的通知 杭州市人民政府关于切实加强地铁建设安全工作的意见 ……
土地开发	哈尔滨市地铁沿线地下空间开发利用管理规定	
投融资	青岛、南京、福州、武汉等城市轨道交通发展专项基金管理暂行办法	哈尔滨市人民政府关于印发哈尔滨市地铁一期工程多元化引资若干政策的通知

1) 地方法规性文件所列仅为代表性文件。

述中央层面和地方层面的法律法规之外,还必须符合国家规划、建设、环保、土地、安全等法律法规的管理要求,并严格执行各环节相关法律法规。如法律方面有《城乡规划法》、《建筑法》、《环境影响评价法》、《土地管理法》、《安全生产法》、《防震减灾法》、《政府采购法》、《招标投标法》、《合同法》、《节约能源法》等;行政法规方面有《建设工程勘察设计管理条例》、《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》、《城市房屋拆迁管理条例》、《土地管理法实施条例》、《建设项目环境保护管理条例》、《安全生产许可证条例》、《生产安全事故报告和调查处理条例》等;对应以上法律和行政法规,各相关部委也颁布了相应的部门规章,各地也颁布了相应的地方性法律法规。

#### 1.4 评价与总结

1) 中国城市轨道交通发展较晚,只是最近十几年发展速度加快,现行城市轨道交通管理法规都分布在已有行业的相关法律体系之中。但这些法律体系制定时间较早或者适用对象并未考虑城市轨道交通行业管理的特殊性,因此,对城市轨道交通行业的针对性不足、重点不突出,致使法规执行效果不显著。

2) 中央层面的城市轨道交通管理基本法缺失,配套法规不齐全,而且中央层面的管理主要是以法规性文件的形式出现,与法制化建设存在较大差距。中国发展较早的交通行业(如铁路、公路)均以一部基本法律为基础进行行业管理,并有相应的配套法规保障基本法律的实施和执行,但城市轨道交通行业并没有综合性的法律或行政法规来进行管理,配套法规也极度缺乏。而在实际管理中,法规性文件形式作为临时性的行业管理基础发挥了很大的指导作用,但这与城市轨道交通法制化道路距离甚远。

3) 中国10多个城市已建成城市轨道交通并投入运营,这些城市基于管理的需要,制定了一系列的地方性法律法规。在一些城市中,城市轨道交通的基本法已经建立,并确立了部分重要的管理制度,对各城市轨道交通建设运营管理起到了

积极的作用。但这些法规不仅缺乏中央政府上层法规的指导和规范,对单个城市来说其配套法规及实施细则还不系统、不全面,需要进一步的完善与补充。

4) 各地方政府基于自身实际情况制定的一系列法规,在执行过程中也经过了不断的修改完善。因此,这些地方性法规对中央层面城市轨道交通法律体系的建立具有重要的参考价值,特别是各城市轨道交通综合性管理法规更具有借鉴意义。

## 2 国内外轨道交通法律法规体系的经验借鉴

### 2.1 日本铁路法律法规体系

日本铁路发达,铁路立法也历史悠久,其多层次、多系统的发展与其完备的法律体系密不可分。日本铁路方面的法律、政令和省令等共约226部,其中法律58部、政令38部和省令130部,统称为“铁道六法”<sup>[17]</sup>。其法律体系的特点是分类立法、平行立法,形成较多的单行法律。依其管理的种类及业务范围,可以分为铁道事业、铁道营业、设施与车辆、运转与保安、铁道整备和国铁改革等类别。而按照法律之间的关系,日本铁路的法律体系又可分为基本法、配套法规、实施细则和公司章程4个层次。

**基本法:**以法律的形式出现,主要对铁路的一般管理制度进行规定。日本铁路管理的基本法为《铁道事业法》。

**配套法规:**一般以省令的形式出现,主要对各个管理制度的实施时间与方式进行规定。如《铁道事业法实施规则》、《铁道设施检查规则》、《铁道事故报告规则》、《铁道事业会计规则》、《铁道事业监察规则》等。

**实施细则:**一般以技术标准的形式出现,主要对管理项目所必须投入的人力、验证方法及验证标准予以规定。

**公司章程:**各铁路公司为了达到内部管控的目的而制定的各类执行章程。

## 2.2 台湾地区捷运法律法规体系

台湾地区自1996年开通第一条捷运线路以来，目前已运营8条捷运线路。而台湾地区《大众捷运法》<sup>[18]</sup>于开通前8年即1988年颁布，并经过了4次修订，可以说台湾捷运系统快速良好的发展得益于捷运法律体系的建立。台湾捷运的法律体系按照法律之间的关系可以分为基本法、配套法规、地方实施细则和相关法规4个层次。

**基本法：**以法律的形式出现，《大众捷运法》为台湾捷运系统的基本法，主要对大众捷运系统的规划、建设、营运、监督和安全管理等方面的管理制度进行了规定。

**配套法规：**以命令的形式出现，是行政机关发布的具体办法，主要对大众捷运的禁建限建、土地开发、保险、公司设置、运营维护及安全、票价等方面进行了细化<sup>[19]</sup>，见表3。

**地方实施细则：**台北市和高雄市依据《大众捷运法》，对其所管辖大众捷运系统关键事宜进行了规定，以进一步细化大众捷运法的规定，并保证其可操作性。如台北市制定了63项地方实施细则，内容涉及捷运系统的规划、禁建限建、机构设置、工程管线、固定资产、土地开发、运营服务和行车安全等方面的规定。

**相关法规：**除与捷运直接相关的法规外，台湾捷运系统的管理也需要遵守相关法规的规定，内容涉及行政管理、规划、土地、环保、大众运输等法规，这些法规自成体系。

## 2.3 内地铁路行业法律法规体系

新中国成立60多年来，国家立法机关和铁路行政管理机关制定了大量的铁路法律、行政法规和部门规章，在依法管理铁路方面作出了巨大贡献。目前正在施行的法律、行政法规和部门规章近160项，包括法律1项、行政法规3项、部门规章30项、法规性文件120项。其中，《铁路法》<sup>[20]</sup>是铁路管理的基本法律，《铁路运输安全保护条例》、《铁路交通事故应急救援和调查处理条例》等行政法规和铁道部《铁路技术管理规程》、《铁路建设管理办法》、《铁路建设工程勘察设计管理办法》、《铁路建设工程质量管理规定》、《铁路建设工程招标投标实施办法》等部门规章则是《铁路法》的配套法规。此外，铁道部还根据法律、行政法规和部门规章出台了相应的实施细则，各地方铁路局也制定了更符合本地区发展的实施细则。

## 2.4 经验借鉴与启示

1) 中央层面应有一部基本法，以安全为重点，对城市轨道交通管理的参与各方、执行各阶段的基本制度予以法律授权。日本的《铁道事业法》、中国铁路行业的《铁路法》等均为中央层面的基本法，这些基本法以安全为重点，从规划、建设、运营、安全、土地开发、投融资等方面对轨道交通监管的参与各方和各阶段的核心制度予以法律确认。

表3 大众捷运法的配套法规

Tab.3 Supporting laws and regulations of Taiwan Mass Rail Transit laws

分类	配套法规
土地	大众捷运系统工程使用土地上空或地下处理及审核办法 大众捷运系统土地开发办法 大众捷运系统建设及周边土地开发计划申请与审查作业要点
禁建限建	大众捷运系统两侧禁建范围 大众捷运系统两侧禁建限建办法
保险	大众捷运系统旅客运送责任保险提存保证金办法 大众捷运系统旅客运送责任保险条款标准
公司设置	国营大众捷运股份有限公司设置管理条例 国营大众捷运股份有限公司设置管理条例施行细则
运营与安全	大众捷运系统经营维护与安全监督实施办法 大众捷运系统履勘作业要点
票价	大众捷运系统运价率计算公式
规划方案听证	交通部办理大众捷运系统规划案公听会作业要点
赔偿	大众捷运系统行车及其他事故恤金及医疗补助费发给办法
环评	大众捷运系统开发环境影响评估作业准则
民间投资	民间投资建设大众捷运系统办法

2) 应有多部配套法规对基本法中的关键制度作出详细规定。如台湾地区以《大众捷运法》为基础,出台了配套的《大众捷运系统经营维护与安全监督实施办法》、《大众捷运系统土地开发办法》、《国营大众捷运股份有限公司设置管理条例》等行政法规,针对基本法中的运营维护、安全监管、土地开发、公司设置等方面的关键制度作出了详细规定。

3) 地方层面结合本地特点,对基本法予以细化与补充,形成了适合地方的法律体系及实施细则。如台湾地区的台北市对应《大众捷运法》出台了《台北市大众捷运系统运输有效距离内汽车客运业营运路线调整办法》、《台北市大众捷运系统旅客运送规则》和《台北市办理台北都会区大众捷运系统规划召开公听会作业准则》等,对《大众捷运法》予以细化和补充,形成了可操作性强的地方性法律。

4) 整个法律体系使得各项管理制度的实施法制化、标准化、程序化。城市轨道交通各项管理制度从执行机构设置、负责人任命和责任、实施程序、实施要求、实施机制、保障措施等方面均有法规支撑,使得制度的执行过程法制化、标准化、程序化。

### 3 中国城市轨道交通法律法规体系构想

借鉴内地地方性法规、内地铁路行业法规、

台湾地区和日本轨道交通法律体系的经验,中国应建立四级城市轨道交通法律体系,即基本法、配套法规、实施细则、地方性法规及实施细则,见图1。

基本法。以法律或行政法规的形式制定,可以借鉴内地各地方轨道交通管理条例、内地《铁路法》、台湾地区《大众捷运法》、日本《铁道事业法》等。建议制定《城市轨道交通法》或《城市轨道交通条例》,该法主要对城市轨道交通的规划、建设、运营、安全、土地开发、投融资6个方面的核心制度予以法律确认。

配套法规。根据中央各部委的行政管辖权限,建议按照城市轨道交通的规划建设、运营、安全、投融资、土地开发和其他方面分别制定配套法规,配套法规以基本法为基础,其他现行相关法规为依托。配套法规以部门规章或行政法规的形式制定,可以借鉴内地铁路行业和台湾地区捷运系统的配套法规。针对内地城市轨道交通立法情况,建议制定如下配套法规:

1) 《城市轨道交通运营管理办法》。目前已经颁布,需要对安全管理方面进行补充。从运营管理、运营安全管理、应急管理和法律责任4个方面对城市轨道交通的运营管理予以规定。

2) 《城市轨道交通规划建设管理办法》。重点从城市轨道交通规划管理和建设管理两个方面作出规定。

3) 《城市轨道交通工程安全质量管理条例》。

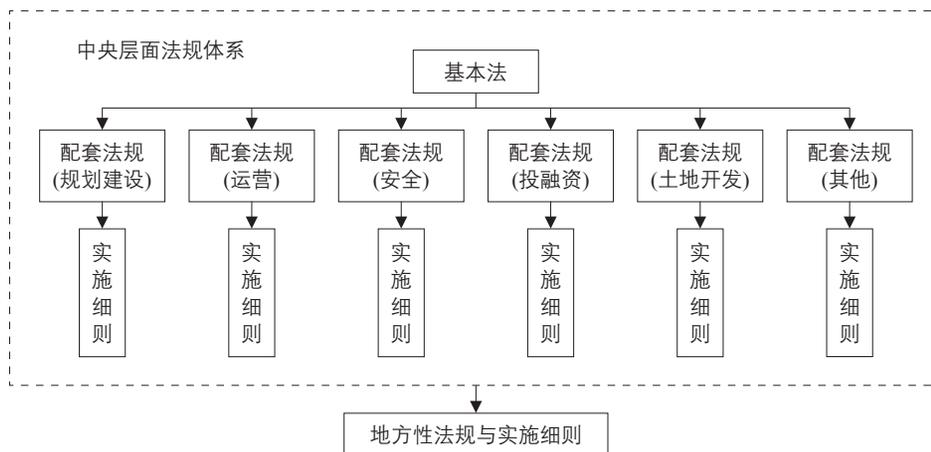


图1 中国城市轨道交通法律体系框架

Fig.1 Framework of China's urban rail transit legal system

重点从城市轨道交通建设工程的安全管理和质量管理两个方面作出规定，内容包括工程勘察、工程施工、工程监理、第三方检测、应急管理和监督管理等方面。

4) 《城市轨道交通发展促进条例》。重点关注投融资方面的制度，是为促进中国城市轨道交通可持续发展而制定。参考日本的《促进城市单轨建设法》、《城市铁路整备促进特别对策法》和《都市铁道利便增进法》等法规，中国政府(尤其是中央政府)应对城市轨道交通发展的投资引导、运营及设施改善的财政补贴、新技术新装备的支持、民间投资的鼓励等方面做出制度安排。

5) 《城市轨道交通土地开发管理办法》。重点关注土地开发方面的制度，是为有效利用城市轨道交通沿线的土地资源，促进地区发展而制定。借鉴台湾地区的《大众捷运系统土地开发办法》，对土地开发基金制度、土地开发规划、土地取得程序、土地开发方式、监督管理及处分等方面予以规定。

实施细则。实施细则以基本法为基础，配套法规或现行其他法规为依据而制定，其形式主要为部门规章或法规性文件，见表4。

地方性法规与实施细则。以城市轨道交通中央基本法、配套法规及实施细则为依据，各地方政府完善既有的地方性城市轨道交通法律体系，对中央层面各项管理制度进行补充和细化，形成具有地方特点的法律体系。

#### 4 中国城市轨道交通立法建议

基于对中国城市轨道交通法律体系的构想，考虑目前城市轨道交通管理所面临的主要问题，建议尽快研究制定中国城市轨道交通基本法，加快推进配套法规的立法进程，修改完善既有中央和地方性法规，深入研究实施细则，以促进城市轨道交通的健康可持续发展。主要立法建议如下：

1) 综合管理：研究制定《城市轨道交通法》或《城市轨道交通条例》，确立城市轨道交通规划、建设、运营、安全、投融资和土地开发的各项基本管理制度。

2) 规划管理：建议出台《城市轨道交通规划建设管理办法》，并研究制定《城市轨道交通线网规划编制办法》、《城市轨道交通建设规划编制办法》和《城市轨道交通规划审查规则》等实施细则。

3) 建设管理：建议以《城市轨道交通规划建设管理办法》为依托，研究制定《城市轨道交通建设工程竣工验收规则》、《城市轨道交通施工影响评估实施规则》和《城市轨道交通工程跟踪审计规则》等实施细则。

4) 运营管理：建议修改完善《城市轨道交通运营管理办法》，并研究制定《城市轨道交通客运服务规则》和《城市轨道交通运营信息统计与公开规则》等实施细则。

5) 安全管理：建议出台《城市轨道交通工程

表4 城市轨道交通法规实施细则

Tab.4 Detailed implementation rules and regulations for China's urban rail transit laws

类别	名称
规划	城市轨道交通线网规划编制办法 城市轨道交通建设规划编制办法 城市轨道交通建设相关专题编制办法 城市轨道交通规划审查规则 城市轨道交通规划听证会实施规则
建设	城市轨道交通建设工程招标投标管理规定 城市轨道交通工程跟踪审计规则 城市轨道交通建设工程征地拆迁管理办法 城市轨道交通建设工程竣工验收规则 城市轨道交通施工影响评估实施规则 城市轨道交通控制保护区管理办法 城市轨道交通后评估实施规则
运营	城市轨道交通公司设置管理办法 城市轨道交通运营特许经营管理办法 城市轨道交通客运服务规则 城市轨道交通运营信息统计与公开规则 城市轨道交通从业人员管理规则
安全	城市轨道交通系统维护与安全监督管理办法 城市轨道交通安全评价规则 城市轨道交通安全认证规则 城市轨道交通安全报告规则 城市轨道交通企业安全管理规程 城市轨道交通事故应急救援和调查处理办法
投融资	社会投资城市轨道交通管理办法 城市轨道交通中央援助办法 城市轨道交通促进便利性管理办法 城市轨道交通发展专项基金管理办法 城市轨道交通沿线关联用地收益管理办法
土地开发	城市轨道交通沿线土地开发基金管理办法 城市轨道交通沿线土地开发实施规则

安全质量管理条例》，并以《城市轨道交通运营管理办法》为依托，研究制定《城市轨道交通安全评价规则》、《城市轨道交通安全认证规则》、《城市轨道交通安全报告规则》和《城市轨道交通事故应急救援和调查处理办法》等实施细则。

6) 投融资管理：建议以基本法为依托出台《城市轨道交通发展促进条例》，并研究制定《城市轨道交通中央援助办法》、《城市轨道交通沿线关联用地收益管理办法》和《城市轨道交通发展专项基金管理办法》等实施细则。

7) 土地开发管理：建议以基本法为依托出台《城市轨道交通土地开发管理办法》，并研究制定《城市轨道交通沿线土地开发基金管理办法》和《城市轨道交通沿线土地开发实施规则》等实施细则。

#### 参考文献：

#### References:

- [1] 建设部. 城市轨道交通运营管理办法[EB/OL]. 2005[2012-09-05]. [http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=98327](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=98327).
- [2] 国务院办公厅. 国务院办公厅关于加强城市快速轨道交通建设管理的通知[EB/OL]. 2003[2012-09-05]. [http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=81337](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=81337).
- [3] 国务院办公厅. 国务院办公厅转发建设部等部门关于优先发展城市公共交通意见的通知[EB/OL]. 2005[2012-09-05]. [http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=103305](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=103305).
- [4] 上海市人民代表大会常务委员会. 上海市轨道交通管理条例[EB/OL]. 2006[2012-09-05]. <http://www.shanghai.gov.cn/shanghai/node2314/node2316/node2335/node2537/userobject6ai1123.html>.
- [5] 江苏省南京市人大常委会. 南京市轨道交通管理条例[EB/OL]. 2007[2012-09-05]. [http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=270013](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=270013).
- [6] 广东省广州市人民代表大会常务委员会. 广州市城市轨道交通管理条例[EB/OL]. 2007[2012-09-05]. [http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=268144](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=268144).
- [7] 湖北省武汉市人民政府. 武汉市轨道交通建设运营暂行办法[EB/OL]. 2008[2012-09-05]. [http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=264870](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=264870).
- [8] 天津市人民政府. 天津市轨道交通管理规定[EB/OL]. 2006[2012-09-05]. [http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=162565](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=162565).
- [9] 重庆市人民政府. 重庆市城市轨道交通管理办法[EB/OL]. 2004[2012-09-05]. [http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=87063](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=87063).
- [10] 辽宁省大连市人民政府. 大连市城市轨道交通管理办法[EB/OL]. 2002[2012-09-05]. [http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=74313](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=74313).
- [11] 浙江省杭州市人民政府. 杭州市地铁建设管理暂行办法[EB/OL]. 2012[2012-09-05]. [http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=378552](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=378552).
- [12] 辽宁省沈阳市人民政府. 沈阳市城市轨道交通建设管理办法[EB/OL]. 2008[2012-09-05]. [http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=270564](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=270564).
- [13] 深圳市人民政府. 深圳市地铁运营管理暂行办法[EB/OL]. 2004[2012-09-05]. [http://www.34law.com/lawfg/law/1797/3122/law\\_890924173834.shtml](http://www.34law.com/lawfg/law/1797/3122/law_890924173834.shtml).
- [14] 四川省成都市人民政府. 成都市城市轨道交通运营管理办法[EB/OL]. 2010[2012-09-05]. [http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=328000](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=328000).
- [15] 上海市人民政府. 上海市轨道交通运营安全管理办法[EB/OL]. 2009[2012-09-05]. <http://www.shanghai.gov.cn/shanghai/node2314/node3124/node3177/node3194/userobject6ai1514.html>.
- [16] 北京市人民政府. 北京市城市轨道交通运营安全运营管理办法[EB/OL]. 2009[2012-09-05]. [http://www.gov.cn/flfg/2009-08/04/content\\_1382472.htm](http://www.gov.cn/flfg/2009-08/04/content_1382472.htm).
- [17] 国土交通省铁道局. 注解铁道六法[M]. 日本：第一法规株式会社，平成18年.
- [18] 大众捷运法[EB/OL]. 2004[2012-09-05]. <http://db.lawbank.com.tw/FLAW/FLAWDAT0201.aspx?lsid=FL013073>.
- [19] 台湾捷运法规[EB/OL]. [2012-09-05] [http://cc.qzjh.kh.edu.tw/~t107/theme\\_2.html](http://cc.qzjh.kh.edu.tw/~t107/theme_2.html).
- [20] 中华人民共和国铁路法[EB/OL]. 1990[2012-09-05]. [http://www.gov.cn/banshi/2005-08/23/content\\_25603.htm](http://www.gov.cn/banshi/2005-08/23/content_25603.htm).