

城市街道更新全要素指引体系研究

邴雪¹, 张五一¹, 韩旭², 李菁¹

(1. 沈阳市规划设计研究院有限公司, 辽宁 沈阳 110004; 2. 沈阳市土地储备中心, 辽宁 沈阳 110014)

摘要: 在城市从增量建设到存量提质的转型阶段, 作为焕发城市活力的重要抓手, 街道空间优化成为城市更新的关键举措。阐述街道空间设计理念演变, 以工程标准为核心的设计方法逐渐弱化, 取而代之的是对街道空间品质的追求与对用户需求的重视。以沈阳市街道更新工程实践经验为基础, 对城市街道空间典型问题进行研判, 提出以人为本、完整街道、人文关怀3个街道更新设计理念和全要素、全专业、全链条3个街道更新策略。构建街道更新全要素指引体系, 包含道路、市政、景观、建筑4个专业版块12个类别45项要素, 通过践行道路横断面不大动、高标准建设、园路一体、精细化微改造等原则和理念, 可快速精准实现对街道U型空间内各项要素的逐项摸查与更新评估, 全面指导街道更新工程的精细化规划、设计、施工和管理。

关键词: 城市更新; 街道更新; 全要素; U型空间; 以人为本; 完整街道; 人文关怀

Comprehensive Guideline System for Urban Street Renewal

BING Xue¹, ZHANG Yuyi¹, HAN Xu², LI Jing¹

(1. Shenyang Urban Planning & Design Institute Co., Ltd., Shenyang Liaoning 110004, China; 2. Shenyang Land Reserve Center, Shenyang Liaoning 110014, China)

Abstract: During the transition from incremental urban development to quality enhancement of existing infrastructure, street space optimization has emerged as a vital measure to improve urban vitality and drive urban renewal. This paper explores the evolution of street space design concepts, highlighting the gradual shift from design methods centered around engineering standards to approaches that focus on spatial quality and user needs. Based on the practical experience from street renewal projects in Shenyang, the paper examines typical issues in urban street spaces and proposes three key principles for street renewal: people-oriented design, complete streets, and human-centric care. Three renewal strategies are introduced: comprehensive elements, multidisciplinary integration, and complete process chain. A comprehensive guideline system is developed for street renewal, which comprises four professional modules—roads, municipal infrastructure, landscape, and architecture—divided into 12 categories and 45 elements. With the implementation of principles such as minimal alteration of road cross-sections, high-standard construction, integration of road and park pathways, and refined micro-renovations, this comprehensive guideline system enables rapid and accurate evaluation of each element within U-shaped urban street spaces. The system provides comprehensive guidance for the detailed planning, design, construction, and management of street renewal projects.

Keywords: urban renewal; street renewal; comprehensive elements; U-shaped spaces; people-oriented; complete streets; human-centric care

收稿日期: 2024-05-17

作者简介: 邴雪(1988—), 女, 辽宁沈阳人, 硕士, 高级工程师, 研究方向为交通规划、设计与管理, 电子邮箱874002580@qq.com。

0 引言

随着中国城镇化进程不断推进, 越来越多城市进入了从增量建设到存量提质的转型阶段。2017年, 《住房城乡建设部关于加强

生态修复城市修补工作的指导意见》(建规[2017] 59号)印发, 要求各地将城市双修作为推动供给侧结构性改革的重要任务, 以改善生态环境质量、补足城市基础设施短板、提高公共服务水平为重点, 转变城市发展方

式,治理城市病,提升城市治理能力,打造和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市^[1]。2020年,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确指出要加快转变城市发展方式,统筹城市规划建设管理,实施城市更新行动,推动城市空间结构优化和品质提升^[2]。2021年,为积极稳妥实施城市更新行动,防止大拆大建问题,《住房和城乡建设部关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》(建科〔2021〕63号)印发^[3],同年《住房和城乡建设部办公厅关于开展第一批城市更新试点工作的通知》(建办科函〔2021〕443号)印发,公布第一批城市更新试点名单,要求结合各地实际,因地制宜探索城市更新的工作机制、实施模式、支持政策、技术方法和管理制度,推动城市结构优化、功能完善和品质提升,形成可复制、可推广的经验做法,引导各地互学互鉴,科学有序实施城市更新行动^[4]。

作为东北地区唯一入选全国第一批城市更新试点名单的城市,在人民城市人民建、人民城市为人民的发展思想指导下,沈阳市于2021年启动城市街道更新工程,通过街道空间的有机更新为城市注入新鲜活力。经过几年的实践探索,沈阳市已基本形成一套可复制、可推广的“沈阳经验”,以街道更新为抓手实现城市“逆生长”,践行小规模、渐进式、可持续的城市更新之路。本文以沈阳市街道更新工程实践经验为基础,依托对街道空间典型问题研判,进行街道更新设计理念及策略研究,并构建街道更新全要素指引体系,践行完整街道的更新理念,以期通过街道更新有效治理城市病、改善人居环境,促进城市发展方式由粗放型向集约型转变。

1 街道空间设计理念演变

传统的城市街道空间往往以机动车作为主要服务对象,通行路权、配套设施建设等方面均以保障机动车通行效率作为主要考量,导致城市道路规划建设呈现明显“车本位”特点,行人及非机动车通行空间受到严重挤压。美国全球城市设计倡议协会(Global Designing Cities Initiative, GDCI)和美国国家城市交通官员协会(National Association of City Transportation Officials,

NACTO)共同编著的《全球街道设计指南》(Global Street Design Guide)^[5]将街道定义为人们体验城市的基本空间单元,提出街道是由许多表面和结构组成的多维空间。韩志明^[6]将街道空间划分为展示性街道、交通类街道、经济类街道和生活性街道4种类型。王叶^[7]将街道空间区分为生活型街道、交通型街道和商业型街道。广州市大沙街道更新实践中,从空间、经济、社会3方面开展城市更新效益综合分析^[8]。综上可见,街道已从单纯的交通通行空间发展成为城市重要的公共活动空间,承载着通行、休憩、展示、经济、文化等多维度的城市功能。

随着经济发展和生活水平不断提高,人们越来越关注以人为本的街道空间设计,世界各地也纷纷开启了“街道重塑计划”。伦敦市于2004年发布《伦敦街道设计导则》(Streetscape Guidance: A Guide to Better London Streets)^[9],被公认为全球首部具有影响力的街道设计导则,该导则已于2019年发布第四版修订文件,主要从道路公共服务设施设置角度来规划设计便于步行的街道环境。中国街道设计相关政策及研究实践于2016年迎来热潮。2016年2月,中共中央、国务院印发《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》^[10],明确提出加强街区规划和建设,分梯级明确新建街区面积,推动发展开放便捷、尺度适宜、配套完善、邻里和谐的生活街区。2016年10月,《上海市完整街道设计导则》^[11]发布,是中国第一部完整意义上的街道设计导则。目前,中国共有21个省市(含港澳台地区)启动街道设计导则编制工作,以工程标准为核心的设计方法逐渐弱化,取而代之的是对城市街道空间品质的追求与对用户需求的重视^[12]。

2 街道空间典型问题

以沈阳市街道更新工程为例,在充分认识街道空间承载功能的系统性、多样性和品质追求的基础上,通过对现状街道两侧建筑界限之间U型空间的系统摸查,将街道空间的典型问题按专业梳理为交通、市政、景观、建筑4类。

1) 交通:路权混乱、通行空间不足。

街道空间最典型的交通问题在于非机动车路权和通行空间没有保障(见图1)。一方面,非机动车往往没有独立的通行路

权，行人和非机动车需要与机动车在同一路空间混行，通行安全性及舒适性难以保障；另一方面，行人和非机动车通行空间存在横向宽度不足、纵向连续性不够，以及被行道树、市政设施、街道家具等占用情况，通行顺畅度及品质不高。与此同时，机动车占用非机动车空间停放及借用非机动车空间进出的现象普遍存在，导致非机动车路权及空间进一步被压缩和被侵占。

2) 市政：线箱杂乱、易涝积水。

街道是市政基础设施重要的承载空间。地上空间主要有电力、通信等各类架空线以及相应杆体、箱体，杂乱无序的线杆和缺乏修饰的箱体分布在道路两侧，对街道空间的景观形象和通行品质均会造成一定影响；地下空间主要有给水、排水、供热、燃气等各类专业管线，老旧的市政管网反复维修，造成了道路“开拉链”现象，若排水管线及相应井盖设施的收水效果较差或道路存在易涝积水点，更会直接降低街道的通行功能和服务品质(见图2)。

3) 景观：缺乏统筹、品质不高。

街道空间的景观品质涉及要素较多，既包括道路红线内的行道树、灌木等绿化以及

座椅、垃圾箱等街道家具，又包括道路红线外的建筑围墙、街角绿地等景观要素。街道空间的景观问题主要在于缺乏统一设计、整体品质不高。绿化、街道家具、景观设施等各项要素是否完善且兼具系统性、实用性和美观性，同时与周边环境和街道定位是否相协调，街道空间与沿线公园、绿地等游憩空间是否能够相互融合渗透，这些都会对街道空间的景观品质产生直接影响(见图3)。

4) 建筑：元素凌乱、立面破旧。

由于现状街道空间两侧的建筑立面缺乏统一管理，台阶老旧不统一、底商店招颜色风格杂乱、建筑立面老旧破损、色彩缺少统一性等问题普遍存在(见图4)。虽然建筑工程通常是由地块开发者自行建设，但作为街道U型空间的界限，两侧建筑立面对塑造街道空间的整体形象和品质具有不可忽视的作用，街道更新中应作统一考虑、统筹安排。

3 街道更新设计理念

街道更新相关研究分为理论与实践两类。理论类侧重于对设计理念和更新方法探讨，例如针对商业街道空间形态、功能设



图1 沈阳市街道空间典型交通问题

Fig.1 Typical traffic issues in Shenyang's street spaces
资料来源：沈阳市规划设计研究院有限公司。

施、文化特色的适应性更新设计策略进行分析探讨^[13]。实践类主要依托实际改造项目对街道更新的实现途径和更新效益进行经验总结，例如上海市风貌街道步行空间改造引入微更新理念，梳理并分析微更新在解决步行

空间问题上的优势及实现路径，为解决风貌街道步行空间问题提供新的思路^[14]。

总结各城市街道更新经验和街道设计导则引导方向，结合沈阳市街道更新工程对街道空间典型问题的研判，为满足人们对街道



图2 沈阳市街道空间典型市政问题

Fig.2 Typical municipal issues in Shenyang's street spaces

资料来源：沈阳市规划设计研究院有限公司。



图3 沈阳市街道空间典型景观问题

Fig.3 Typical landscape issues in Shenyang's street spaces

资料来源：沈阳市规划设计研究院有限公司。

空间日益增长的品质需求，街道更新设计理念应实现以下3方面转变。

1) 从以车为本转向以人为本。转变传统“车本位”设计思路，重视行人及非机动车的通行需求和安全保障，将非机动车、静态交通、机动交通和商业、休闲需求等进行系统化统筹与考量。

2) 从道路红线转向完整街道。传统道路设计是分专业对道路红线内部空间进行划分和设计，缺乏协同机制，容易忽略对沿街建筑立面和退界空间的综合统筹。完整街道设计将设计范围从道路红线内部拓展到两侧沿街退界空间，将关注对象从道路拓展到包括两侧建筑立面在内的完整街道，建立街道U型空间的协同机制。

3) 从工程设计转向人文关怀。传统道路设计往往只重视基本指标满足国家、行业相关规范，很少考虑居民对街道空间感受的需求。人文关怀设计应突破既有工程设计思维，突出以人为本的街道设计理念，对景观环境、沿街建筑等要素进行有机整合，对空间景观环境进行整体塑造。

以人为本的设计理念要求街道更新应统筹考量街道空间形态、经济业态、环境生态和文化活态；完整街道设计理念要求街道更新应涵盖U型空间内的交通、市政、景观、

建筑等各类专业要素；人文关怀设计理念要求街道更新应系统提升街道空间的功能品质、服务品质、生态品质、文化品质，让街道有温度、有活力、有品位、有颜值，实现街道精细、精致、精彩。

4 街道更新策略

为更好践行街道更新设计理念、全面提升街道功能品质，提出全要素、全专业、全链条3方面街道更新策略。

1) “全要素”是工作思路创新，也是街道更新工作的底层基础，旨在全面统筹街道U型空间内的各项要素。在研究街道更新方案时，应全面调研街道现状条件，将街道U型空间内各项要素作为一个整体进行系统分析。在确定改造需求时，应充分考虑城市更新的实际需求，以解决问题为根本导向，结合道路横断面优化、停车治理、管线改造、绿化提升、设施美化、建筑拆违、建筑立面整治等方面，因地制宜确定更新内容，打造简约而不简单的街道形象。

2) “全专业”是工作模式创新，旨在打破传统分专业设计施工壁垒，提高街道更新工作效率与工程品质。在实践中，应充分发挥规划统筹优势，联合政府各相关部门



a 台阶老旧、不统一



b 店招杂乱



c 建筑立面老旧



d 色彩混乱

图4 沈阳市街道空间典型建筑问题

Fig.4 Typical architectural issues in Shenyang's street spaces

资料来源：沈阳市规划设计研究院有限公司。

成立工作专班，实行日调度、周汇报工作制度，做好与相关单位的全面对接。针对道路横断面优化、架空线入地、雨污分流、多杆合一等关键内容召开专题协调会，从交通、市政、景观、建筑等多专业角度落实街道更新方案相关要求及可行性研究，打造地上地下统筹、平面立面融合、规划实施一体的全专业工作模式。

3) “全链条”是工作机制创新，旨在确保街道更新设计理念的有效落地。从前期现场调研、问题分析，到街道更新内容研究及具体方案设计，再到施工方案最终确定，全程应尽量采用一套工作组织流程，全链条开展规划、设计、施工方案研究，以避免设计理念误读，确保前期提出的理念能够在后期得到有效落实，通过街道更新切实让居民拥有获得感、幸福感和安全感。

5 街道更新全要素指引体系

遵循以人为本、完整街道、人文关怀的设计理念，落实全要素、全专业、全链条街道更新策略，本文对街道U型空间内各项要素

素进行全面系统研究，构建街道更新全要素指引体系(见图5)。

1) 道路版块：落实“横断面不大动”原则。

城市道路更新内容包含3类14项要素。街道更新不是对原有内容推翻重建，而是对城市街道空间的有机更新。对于现状基础条件较好的道路原则上不应大拆大建，而是通过对非机动车空间梳理和优化、各类交通设施补强和完善、道路停车综合整治，以及对道路两侧绿化景观、建筑退线空间等进行局部更新，实现街道公共空间功能品质提升。

2) 市政版块：落实“高标准建设”要求。

市政更新内容包含3类13项要素。应实现高标准建设，避免道路“开拉链”、年年修，力争改造之后10年不破路。针对供水、污水、雨水、电力、通信、路灯、道路监控、供热、燃气等各类专业管线，应编制道路管线综合规划，全面指导街道更新管线建设。针对架空线入地、雨污分流、线箱集并、海绵城市建设等，应开展专题研究，综合考虑街道现状、工程造价及实施效果等因素，确定更新改造方案。

3) 景观版块：践行“园路一体”理念。

景观更新内容包含3类9项要素。应充分贯彻“园路一体”理念，总体实现街边绿地与道路景观的互相渗透、有机融合。路内、路侧、街角的植物配置应协调，尽可能保留长势良好的乔木和灌木，并充分利用口袋公园增加居民活动空间。街道设施、公园设施等街道家具设置应充分考虑居民需求，体现人文关怀。市政设施、围墙等美化方案应结合街道所在区域特色体现街区文化。

4) 建筑版块：践行“精细化微改造”理念。

建筑更新内容包含3类9项要素。建筑更新应充分贯彻微改造理念，以问题为导向，因地制宜确定更新内容，力求以最小投入取得最好效果。结合实际情况与改造需求制定建筑拆违整改方案，通过门头台阶整改、店面招牌改造、立面清洗翻新、空调遮罩等方式完成街道两侧建筑立面更新，以微创手法实现街道U型空间内各项要素一体化统筹提升。

通过街道更新全要素指引体系的有效应用，可快速精准实现对街道U型空间内各项要素的逐项摸查与更新评估，全面指导街道

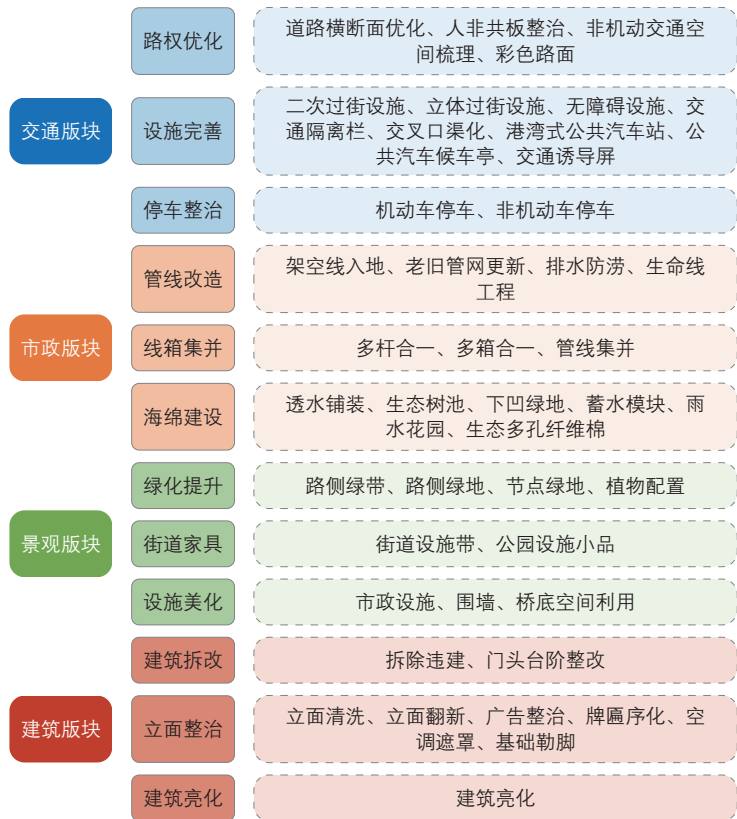


图5 城市街道更新全要素指引体系

Fig.5 Comprehensive guideline system for urban street renewal

更新工程的精细化规划、设计、施工和管理。

6 结束语

随着人们生活水平不断提高,城市街道在传统的交通集散、公共活动功能基础上逐渐被赋予生态游憩、文化彰显等更多功能属性。城市街道更新也应适应时代潮流与人民需求,逐步向全要素、完整街道方向发展。本文基于沈阳市街道更新工程实践,构建街道更新全要素指引体系,为街道U型空间的全要素更新提供理论支持与技术抓手。通过有效应用这一指引体系,沈阳市已经高质量开展了几十条街道更新实践,实现了“街道让人民生活更美好”的建设目标。未来随着城市更新不断推进,城市街道更新全要素指引体系也需要不断完善和优化,通过加强跨学科、跨领域的合作与交流等方式,推动城市街道更新理论与实践不断创新,以适应城市发展的新形势和新要求。

参考文献:

References:

- [1] 中华人民共和国住房和城乡建设部. 住房和城乡建设部关于加强生态修复城市修补工作的指导意见(建规〔2017〕59号)[A/OL]. (2017-03-06)[2024-05-01]. https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/zc/wjk/art/2017/art_17339_230930.html.
- [2] 中华人民共和国中央人民政府. 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要[A/OL]. (2021-03-13)[2024-05-01]. http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm.
- [3] 中华人民共和国住房和城乡建设部. 住房和城乡建设部关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知(建科〔2021〕63号)[A/OL]. (2021-08-30)[2024-05-01]. https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-08/31/content_5634560.htm.
- [4] 中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅. 住房和城乡建设部办公厅关于开展第一批城市更新试点工作的通知(建办科函〔2021〕443号)[A/OL]. (2021-11-04)[2024-05-01]. https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-11/06/content_5649443.htm.
- [5] 美国全球城市设计倡议协会, 美国国家城市交通官员协会. 全球街道设计指南[M]. 王小斐, 胡一可, 译. 江苏: 江苏凤凰科学技术出版社, 2018.
- [6] Global Designing Cities Initiative, National Association of City Transportation Officials. Global street design guide[M]. WANG X F, HU Y K, translated. Jiangsu: Phoenix Science Press Ltd, 2018.
- [7] 韩志明. 街道的多元意象及其治理机制: 基于街道类型的空间分析[J]. 新视野, 2018(1): 64-71.
- [8] 王叶. 城市街道空间更新与街道活力营造方法探究[J]. 城市住宅, 2021, 28(9): 238-239.
- [9] 吴美姗, 杨倩楠, 姚秀蓉. 广州市黄埔区大沙街道城市更新效益分析[J]. 城市住宅, 2021, 28(8): 51-54.
- [10] WU M S, YANG Q N, YAO X R. Benefit analysis of urban renewal in Dasha street, Huangpu district, Guangzhou[J]. City & house, 2021, 28(8): 51-54.
- [11] Transport for London. Streetscape guidance: a guide to better London streets[R]. London: Transport for London, 2019.
- [12] 中共中央 国务院. 关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见[A/OL]. (2016-02-06)[2024-05-01]. https://www.gov.cn/gongbao/content/2016/content_5051277.htm.
- [13] 蒋应红, 刘伟杰, 彭庆艳, 等. 上海市完整街道设计导则[R]. 上海: 上海市城市建设设计研究总院, 2017.
- [14] 马强, 韦笑, 任冠南. 街道设计导则与城市道路系统的优化提升: 从通行能力到空间品质的转变[J]. 城市交通, 2021, 19(5): 1-16.
- [15] MA Q, WEI X, REN G N. Street design guide and urban roadway system improvement: from capacity to space quality[J]. Urban transport of China, 2021, 19(5): 1-16.
- [16] 罗雪晨. 旧城区商业街道适应性更新设计研究: 以苏州、无锡、常州旧城区商业街道为例[J]. 美术教育研究, 2021(18): 101-103.
- [17] 张源源, 代阳. 上海风貌街道步行空间的微更新设计研究[J]. 设计, 2021, 34(16): 145-147.
- [18] ZHANG Y Y, DAI Y. Research on micro renewal design of pedestrian space in Shanghai style street[J]. Design, 2021, 34(16): 145-147.